

Cambio social y equidad en la Cuba contemporánea.
Mayra Espina
COSUDE

2003 7 15



Momento actual de la sociedad cubana. Rasgos fuertes

Cambio y diversificación.



Fuentes del cambio articuladas

- Reforma descentralizadora planificada “desde arriba”.
- Tendencias de autotransformación no planificadas.

La reforma “desde abajo”.
Estrategias familiares de
generación de ingresos.



Medidas de la reforma

Ampliación del trabajo por cuenta propia y la **micro y pequeña empresa privada.**

- Nuevas licencias y marco más flexible para el sector.
- Los TPCP pueden vender bienes y servicios al sector estatal.
- Tener acceso a locales estatales y al crédito bancario.
- Tener activos del estado o de otros ciudadanos.
- Contratar fuerza de trabajo lo cual lo convierte en microempresas.

Trabajadores por cuenta propia.

ACTIVIDAD	CANTIDAD
Septiembre de 2010	157 371
Hasta Mayo de 2013	429 458
De ellos	
Trabajadores contratados	80 764
Elaboración y venta de alimentos	58 931
Transporte de carga y pasajeros	46 311
Arrendamiento de viviendas	24 288
Carretilleros o vendedor ambulante productos agrícolas	23 669
Productor vendedor artículos varios uso del hogar	20 718
Mensajero	13 443
Modista o sastre	0 110

Nuevas autorizaciones sept 2013

201 oficios aprobados.

- Nuevos oficios de: Chapistero, Elaborador vendedor de artículos de mármol, Fundidor, Herrero, Oxicortador, Productor vendedor de artículos de aluminio, Productor vendedor de artículos de fundición no ferrosa y Pulidor de pisos.
- Las actividades: “Vendedor mayorista de productos agropecuarios” y “Vendedor minorista de productos agropecuarios” son autorizadas en Mayabeque, Artemisa y La Habana.
- “Agente postal” y “Agente de telecomunicaciones”

2. Expansión de las cooperativas

- Mayor autonomía a las cooperativas agrícolas.
- Cooperativas de segundo grado (provisión de servicios y comercialización)
- Experimentos con cooperativas urbanas.

Grupo aprobado (124 cooperativas)

- 112 surgen del sector estatal y 12 del no estatal-
- 99 son en mercados agropecuarios radicados en Artemisa, Mayabeque y la Habana.
- 2 de materias primas y reciclaje
- 12 relacionados con la construcción, una de ellas en reparación de equipos de refrigeración.
- 6 dedicadas a servicios auxiliares de transporte, como chapistería, pintura, tapicería, servicios de grúa y auxilio en la vía, fregado de autos y ponches de neumáticos.
- 5 para transporte de pasajeros, de ellas 2 de taxis ruterios, 1 de transporte escolar, y 2 de semiómnibus en Artemisa y Mayabeque.

II Grupo aprobado (71 cooperativas)

- 22 cooperativas de comercio, gastronomía y servicios.
- 16 de pequeñas industrias.
- 12 de la construcción.
- 2 de producción de alimentos
- 2 de transporte
- 17 de ornitología.



III Grupo de 73 cooperativas

- De ellas 38 se dedicarán al comercio y la gastronomía; una a la industria; una al transporte; y 33 a las construcciones.
- 41 se desprenden de la actividad estatal y 32 de la no estatal



Mayor autonomía a la empresa estatal.

- Desregulación.
- Experimentos en 100 empresas.
- Restructuración institucional (fusión de ministerios
ramales y creación de OSDE y traspaso de funciones de
los ministerios)

El mayor volumen de empresas estatales deben quedar agrupadas entre 25 y 30 OSDE.

- Ampliación objetos sociales.

Eliminación de prohibiciones en el mercado interno

- Apertura a la compra-venta de casas y autos a los cubanos residentes (derechos de propiedad).
- Uso de la telefonía celular.
- Ampliación de la internet y correo electrónico.
- Ley migratoria enero 2013



Descentralización municipal: mayor poder a los gobiernos locales

- Manejo de recursos de forma descentralizada.
- Los gobiernos locales utilizarán un por ciento de los impuestos recaudados en sus territorios.
- Mayor autonomía para tomar decisiones en relación a las empresas locales y la agricultura.



Diversificación social

- Aspectos positivos: nuevos grupos sociales, incremento fuentes de empleo e ingresos, renovación de identidades, posibilidad de innovación social.
- Aspectos negativos: aumento de la desigualdad, pobreza, grupos en desventaja. No igual acceso (equitativo) a las nuevas oportunidades para todos.
- Brechas de desigualdad: de género, raciales, generacionales, territoriales.

Indicadores generales de desigualdad

- Incremento del Coeficiente Gini: 1959: 0,53- 1985: 0,24 – 1995: 0,38 – 2014: 0,40.
- Incremento franja de pobreza: 1984: 6,6% – 1995: 14% – 2000: 20% – 20014: ?
- Incremento distancias socioeconómicas: 1985: 1 a 4,5 – 2000: 1 a 30 (estimados).
- Déficit habitacional: 700 000 nuevas viviendas. Ritmo de construcción anual: 22 000. Costo promedio para construir una vivienda mínima (65 m²) : 5 mil CUC, mientras que el salario medio mensual de los trabajadores estatales está entre 30 y 40 CUC. 46% del fondo de habitacional del país se encuentra en estado regular o malo

Cuba. Cambio fuentes de ingresos

	<i>1990 o antes</i>	<i>2011 en adelante</i>
Salario promedio	189.00 pesos	466.00 pesos [2012]
Peso del salario en relación con el ingreso de las personas	75% [años 80]	46,8% [2012]
Gastos de la familia en alimentación (en relación con sus ingresos)	37% [1952]	60%-75%
Coefficiente GINI de desigualdad en la distribución de los ingresos	0,25%	0,40% [estimado]
Proporción del monto de las pensiones (en relación con los ingresos de la población)	9,8%	12% [4 500 millones de pesos anuales] [2011]
Proporción de los pagos por concepto de asistencia social	0,7%-0,8%	0,7%-0,8%
Ingresos obtenidos por los campesinos dueños de tierras (en relación con los ingresos de la población)	2,7%	12,5% [2011]
Ingresos obtenidos por el sector privado en general (en relación con el ingreso total de la población)	3,4%	16, 3% [2011]
Otros ingresos	10%	30,4% [2012]



Brecha de género

- Existencia de mecanismos de “segregación ocupacional” menores ingresos y un déficit de empoderamiento por obstáculos para acceder a ocupaciones de mayor remuneración y nivel en la toma de decisiones.
- Sobrerrepresentación en la franja de pobreza y de menores ingresos.
- Preservación de roles tradicionales al interior del hogar y en el empleo.
- Alto peso del rol de cuidadoras en sociedad envejecida.
- Subrepresentación en el empleo no estatal (29%).

Brechas asociadas a la raza

- Sobrerrepresentación de la población negra y mestiza en la franja de pobreza, las peores condiciones habitacionales y en los grupos de menores ingresos.
- Mayor presencia de trabajadores blancos en actividades del sector emergente (turismo, firmas, empresas mixtas)
- Aumento de la proporción de dirigentes blancos en la medida que asciende el nivel de dirección;
- Concentración de las remesas familiares en la población blanca;
- Subrepresentación de negros y mestizos en los estudios superiores.
- Predominio en las representaciones raciales, de una evaluación negativa hacia los negros y una positiva hacia los blancos



Brechas de equidad generacionales

- Las que afectan a la tercera edad (ingresos insuficientes, servicios deficitarios); las que afectan a la niñez (niños en hogares pobres y en territorios en desventaja socioeconómica) ; las que afectan a los jóvenes (acceso a vivienda, identidades juveniles excluidas, distorsión calificación- empleo, acceso a la toma de decisiones). 20% de la población joven se siente marginada.



Brecha de equidad territorial.

Índice de Desarrollo Humano Territorial

- Nivel alto (de 0,600 y más): Ciudad de La Habana y Cienfuegos.
- Nivel medio (entre 0,462 y 0,599): La Habana, Matanzas, Villa Clara, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila, Isla de la Juventud.
- Nivel bajo (inferior a 0,462): Pinar del Río, Camagüey, Las Tunas, Holguín, Granma, Santiago de Cuba y Guantánamo.

Brecha territorial. Situación provincias

CUBA. DIFERENCIACION SOCIOECONOMICA POR PROVINCIAS



Elaborado por Mayra Espina y Jesús M. Pajón para esta fuente.



Factores asociados a la reproducción de la desigualdad y las desventajas en Cuba

- Plano microsocial: carencia o insuficiencia de activos y su reproducción generacional

Los activos más importantes, en las condiciones cubanas, para aprovechar las nuevas oportunidades de empleo son: conocimientos y calificación, capital para invertir, bienes para generar actividades mercantiles (casas, automóviles, herramientas), información (sobre aspectos legales, oportunidades, mercados posibles), conexiones que permitan acceder a los nuevos espacios económicos. Pero dichos activos no están distribuidos de forma equitativa entre todos los grupos sociales

- Plano macro: incapacidad de los mecanismos económicos de la reforma de los 90s para generar fuentes de trabajo con retribuciones adecuadas, debilitamiento de los mecanismos estructurales de inclusión social dependientes del trabajo y de la asistencia y la seguridad social.



Desafío de la nueva reforma desde lo social

Implementar los
cambios propiciando
equidad e integración
social y disminución de
la pobreza

Oportunidades. Efectos positivos previsibles sobre la equidad

- Diversificación de las opciones para generar empleo e ingresos e incremento de la magnitud de estos para diversos grupos sociales a partir de iniciativas privadas my cooperativas.
- Incremento del empleo en general y del empleo femenino en particular, en los proyectos de iniciativa local, las industrias locales y en las zonas especiales de desarrollo.
- Disminución de la franja de pobreza local, a partir de la ampliación de la capacidad de los gobiernos municipales para la gestión de políticas sociales locales, de generación de nuevos empleos y de la producción de alimentos a escala local.
- Mejoramiento de la capacidad del Estado para la atención a los grupos en situación de pobreza y vulnerabilidad, a partir de política focalizadas y del aumento de los recursos financieros para estas acciones provenientes de la política impositiva.
- Ampliación de opciones de decisión familiar e individual.

Efectos negativos previsibles

- Reproducción y acentuación de las brechas de equidad preexistentes (socioeconómicas, territoriales, de raza, género y generacionales).
- Posibilidad del aumento de la franja de pobreza para familias afectadas por el proceso de disminución del empleo estatal, que no posean activos que les permitan generar iniciativas productivas.
- Generación de una franja de pobreza y vulnerabilidad dentro de los trabajadores autoempleados por precariedad y economía de subsistencia
- Reproducción del patrón de selectividad territorial y de las asimetrías territoriales a partir de ventajas comparativas.



Algunas propuestas: el desarrollo local como oportunidad para el manejo de las desigualdades.

- Políticas universales complementadas con **acciones focalizadas y afirmativas de base territorial**, centradas en la articulación educación-trabajo ingresos -hábitat.
- **Descentralización en la gestión de la política social**, otorgando mayores responsabilidades al gobierno Territorial, en las decisiones de política social.
- **Descentralización real**: cambio del marco regulatorio (ley de municipios); **formación de presupuesto municipal**,
- **Fondo de compensación territorial central**.
- **Participación ciudadana local directa**: presupuesto participativo, consulta pública; referendos locales; espacio deliberativos, gobierno electrónico.